

濮阳市环境污染防治攻坚战领导小组办公室文件

濮环攻坚办〔2021〕25号

濮阳市环境污染防治攻坚战领导小组办公室 关于印发濮阳市2021年大气、水、土壤 污染防治攻坚战及农业农村污染治理 攻坚战实施方案的通知

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市直各有关单位：

现将《濮阳市2021年大气污染防治攻坚战实施方案》《濮阳市2021年水污染防治攻坚战实施方案》《濮阳市2021年土壤污染防治攻坚战实施方案》《濮阳市2021年农业农村污染治理攻坚战实施方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



濮阳市 2021 年大气污染防治攻坚战实施方案

2021 年是我国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的开局之年，也是开启美丽中国建设新征程、向生态文明建设实现新进步目标迈进的起步之年。为深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实省委、省政府及市委、市政府决策部署，积极作为、稳中求进，深入推进 2021 年全市大气污染防治攻坚工作，制定本实施方案。

一、总体要求

以习近平生态文明思想为指导，全面落实党的十九届五中全会、中央经济工作会议和全国生态环境保护工作会议精神，更好统筹常态化疫情防控、经济社会发展和生态环境保护，以空气质量改善和推动碳达峰为工作目标，把实现减污降碳协同效应作为总要求，坚持方向不变、力度不减，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，着力调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，实施细颗粒物（PM_{2.5}）与臭氧（O₃）协同控制，强化挥发性有机物（VOC_s）和氮氧化物（NO_x）协同治理，深入打好大气污染防治攻坚战，为“十四五”生态环境保护开好局、起好步。

二、空气质量改善目标

完成国家、省定年度及阶段目标任务。

三、基本原则

(一) 坚持目标导向，统筹推进。按照年度目标和阶段目标相结合的原则，分区域、分时段设定空气质量改善目标和大气污染治理重点任务，坚持城乡空气质量同步改善，争取更多月份达到《环境空气质量标准》(GB 3095—2012)二级标准。既突出 PM₁₀ 浓度和降尘量控制，又注重臭氧和 PM_{2.5} 协同治理，对达不到二级标准的因子，分析源头症结，采取有效措施，持续改善环境空气质量。

(二) 坚持结构调整，标本兼治。坚定不移走生态优先、绿色发展之路，保持力度、延伸深度、拓展广度，充分发挥生态环境保护的引导、优化和倒逼作用，持续优化调整产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构和农业投入结构，从严控制高耗能、高排放项目建设，持续推进环保产业发展，强化重污染企业清洁生产审核，深化转型升级和技术改造，从源头上大幅度减少污染物排放，破解制约环境质量改善的深层次、本源性问题，促进经济社会发展全面绿色转型。

(三) 坚持精准治污，重点突破。紧盯大气污染治理重点区域、重点领域、重点时段和重点因子，建立问题清单、责任清单、整改清单，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”，巩固和提升大气污染治理已取得的攻坚成果，全面推行重点行业绩效分级，对重点行业企业实施错峰生产，强化重污染天气差异化管控，提升行业整体治理水平，在重点领域取得新突破，带动生

态环境保护整体推进。

（四）坚持科学治污，汇聚力。坚持综合治理、系统治理、源头治理，强化 PM_{2.5} 和臭氧协同控制，突出降碳减污协同增效。科学制定工作任务台账，完善政策机制，落实政府主体责任，推动企业“梯度治理”，加强公众宣传教育，加快构建党委领导、政府主导、部门合力、企业主体、全民参与的大气环境治理体系，切实提高工作科学性、系统性和有效性。

（五）坚持依法治污，强化监管。完善生态环境法治保障机制，坚持依法行政、依法推进、依法保护，坚持“党政同责、一岗双责、失职追责”，综合运用好“三线一单”、生态环境保护督察、约谈问责、生态环境综合行政执法等行政监管手段和生态补偿、碳排放权、排污权交易和超低排放电价水价等环境经济政策机制，严惩生态环境违法行为，做到源头严防、过程严管、后果严惩，以法律武器治理环境污染，用法治力量保护生态环境。

四、重点任务

（一）加快调整优化产业结构，推动产业绿色转型升级

1.持续优化产业布局。加快“黄牌”企业搬迁工作，2021年9月底前，完成天健生物科技有限公司、华龙香料有限公司、瑞森石油树脂有限公司、永安化工有限公司和辰龙生物科技有限公司搬迁工作，逾期未搬迁的由所在县（区）严格采取停生产用电措施。其他“黄牌”企业，正在推进搬迁的，逐家明确具体搬迁方案和时间节点，加快推进搬迁工作；无搬迁计划的企业，由

所在县（区）政府、管委会予以关停。各有关部门和县（区）要帮助企业对接承接园区，做好沟通协调工作，帮助企业解决搬迁改造过程中遇到的困难和问题。（市工业和信息化局、市生态环境局分工负责，市发展改革委、市自然资源和规划局、市应急管理局配合；各县（区）政府，开发区、工业园区、示范区管委会负责具体落实。以下均需各县（区）政府、管委会负责落实，不再列出。）

2.严格环境准入。统筹“三线一单”、规划环评、项目环评和排污许可工作。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单要求，严格执行生态环境管控单元要求，并制定生态环境准入清单。强化项目环评审批，从严从紧从实控制高耗能、高排放项目建设，全市原则上禁止新建、扩建单纯新增产能的钢铁、电解铝、水泥、平板玻璃、传统煤化工（甲醇、合成氨）、焦化、铸造、铝用炭素、耐火材料制品、砖瓦窑、铅锌冶炼(含再生铅)等高耗能、高排放和产能过剩的产业项目，严格项目备案审查，强化项目现场核查，保持违规新增产能项目露头就打的高压态势。完善生态环境准入清单，强化项目环评及“三同时”管理，国家、省绩效分级重点行业的新建、改建、扩建项目达到B级以上要求。（市生态环境局、市发展改革委分工负责，市工业和信息化局、市自然资源和规划局配合）

3.加快落后产能淘汰和过剩产能压减。按照《河南省淘汰落后产能综合标准体系（2020年本）》，严格执行能耗、环保、

质量、安全、技术等法规标准。2021年5月底前，市工业和信息化局牵头组织相关部门制定工作方案，对国家和我省明确的落后生产工艺装备和落后产品，开展全面排查摸底，实施落后产能清零行动，巩固落后产能淘汰工作成效，于2021年10月底前完成淘汰落后产能项目验收工作。（市工业和信息化局、市发展改革委分工负责）

4.推动工业绿色发展。实施工业低碳行动，推进煤化工、水泥、玻璃、耐火材料制品、煤电等产业绿色、减量、提质发展，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，加快建设绿色制造体系，重点建设聚碳新材料科技园和绿色涂料产业园。（市发展改革委、市工业和信息化局分工负责，市生态环境局、市市场监管局配合）

5.推进传统产业集群升级改造。加强铸造产业清单管理和产能置换，采取堵疏结合、产能置换、关停并转等措施，进一步提升行业清洁生产水平和产业集中度。推动“区中园”建设的建材、铸造、耐材、化工、家具、废塑料加工等专业园区升级改造，实行建材、铸造、耐材等行业提升改造，制定“一园一策”“一行一策”综合整治方案。指导各县（区）规范管理当地特色产业，有条件的县（区）要集中设置专业园区，引导项目入园建设、规模发展。（市发展改革委、市工业和信息化局分工负责，市生态环境局、市应急管理局配合）

6.持续排查整治“散乱污”企业。完善市、县、乡三级联动监

管机制，压实县（区）、乡镇（办事处）主体责任，加强环境监管和巡查检查，实行拉网式排查和清单式、台账式、网格化管理，确保全方位、全覆盖、无缝隙监管，坚决杜绝“散乱污”企业项目建设和已取缔“散乱污”企业死灰复燃、异地转移。（市生态环境局负责，市工业和信息化局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市农业农村局、市市场监管局、濮阳供电公司配合）

（二）深入调整能源结构，推进能源低碳高效利用

7.实施节能减碳降总量。严格落实能源消耗总量和强度“双控”，推行用能预算管理和区域能评制度，将用能权市场扩大至年综合能耗 5000 吨标准煤以上的重点用能企业。科学控制火电、化工、建材等行业燃料煤消耗量，继续实施监测预警机制，压实县（区）及企业煤炭消费减量主体责任，对拒不落实煤炭消费减量措施的企业由当地政府责令限期整改。实施煤炭消费替代，全市所有新建、改建、扩建耗煤项目一律实施煤炭减量或等量替代，着力压减高耗能、高排放、过剩落后产能煤炭消费，2021 年全市煤炭消费总量完成省定目标。（市发展改革委负责，市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市交通运输局配合）

8.持续推进清洁取暖。巩固“双替代”成果，在基本建成无散煤区基础上，开展清洁取暖“双替代”巩固提升行动。开展散煤治理行动，依法查处违规生产、运输、储存、销售、使用洁净型煤和散煤行为，严防严控散煤复烧，确保全市散煤清零。加强气源和电力供应保障，继续实施清洁取暖优惠政策，确保人民群众温

暖过冬、安全过冬、清洁过冬。（市发展改革委、市市场监管局分工负责，市工业和信息化局、市农业农村局、市生态环境局、市城市管理局、市公安局、市交通运输局、市财政局、濮阳供电公司配合）

9.提高建成区集中供暖普及率。国电濮阳热电加快建设1×5万千瓦热电机组，豫能电厂加快推进技改扩能，提高城市建成区供热能效。加快集中供热老旧管网改造，制定工作方案，细化任务清单，2021年采暖季前，新建改造集中供热管网8.2公里，新增供热面积100万平方米，城市建成区集中供暖普及率达到95%以上。已发展集中供热的县继续扩大集中供热范围，暂不具备集中供热条件的，结合实际，推广地热能、电取热等清洁供暖方式。（市城市管理局负责，市住房城乡建设局、市发展改革委配合）

10.加强天然气和电力供应保障。加快储气库群建设，开工建设卫11储气库项目，提升储气库群储气调峰能力；推进濮阳至鹤壁、濮阳至日照等输气管线建设，争取设立天然气销售公司，巩固提升天然气储配枢纽地位。强化储气能力，严格落实“地方政府3天、城燃企业5%”的储气能力目标任务，健全完善调峰机制，采暖季期间，天然气供应要突出“压非保民”，确保民生用气需求。开工建设国电濮阳热电1×5万千瓦热电机组，积极推进2×45万千瓦天然气调峰机组、氢能产业园等项目前期工作。（市发展改革委负责，市自然资源和规划局、市城市管理局、市应急管理局、濮阳供电公司配合）

11.加快优化能源供给结构。坚持把传统能源转型升级和大力发展新能源相统筹，优化能源供给结构，加快发展风电、光伏发电、地热、生物质热电联产等可再生能源，增加风电等绿色能源规模，建设黄河流域绿色能源基地。全市新增可再生能源发电装机5万千瓦，新增可再生地热能源供暖能力50万平方米。（市发展改革委、市住房城乡建设局分工负责，市自然资源和规划局、濮阳供电公司配合）

（三）持续调整交通运输结构，构建绿色交通体系

12.优化调整货物运输结构。积极推动铁路专用线建设，落实《河南省加快推进铁路专用线进企入园工程实施方案》，加快推进铁路专用线进企入园“653工程”，推进煤炭、电力、水泥等大宗货物年运输量150万吨以上的大型企业以及大型物流园区新（改、扩）建铁路专用线，推动大宗货物“公转铁”，以资源富集区、物流园区为重点，严格重载柴油货车大宗散货长距离运输管控，探索建立市场化运价调整机制。到2021年底，全市建成投用铁路专用线1条及以上。（市发展改革委、市交通运输局分工负责）

优化路网结构布局。加快濮阳至卫辉、濮阳至阳新高速公路建设，启动濮阳至卫辉高速东延、濮阳至阳新高速北延前期工作。加快建设国道240杨集、省道304白堍黄河大桥，实施4个干线公路改造项目，形成内畅外联的干线公路网。完成濮范高速与开州路、京开大道互通立交及昆吾路下穿铁路、绿城路快速通道一

期工程，实施 4 条道路功能修复。新改建 400 公里农村公路，提升农村公路管护水平。通过优化完善交通路网，分流入城重型货运车辆，减少汽车尾气、道路扬尘对城区空气质量的影响。（市交通运输局、市公路事业发展中心、市城市管理局、市住房城乡建设局、市发展改革委分工负责，市公安局、市生态环境局配合）

13.强化新生产车辆达标排放监管。根据《河南省实施国家第六阶段机动车排放标准的公告》，严格执行重型柴油车国六排放标准，2021 年 7 月 1 日起，在全市范围内所有进口、销售和注册登记的重型柴油车应符合《重型柴油车污染物排放限值及测量方法（中国第六阶段 GB17691-2018）》6a 阶段标准要求。生态环境部门监督排放检验机构规范开展注册登记环节随车清单核验。严格销售环节非道路移动机械信息登记要求。强化新生产车（机）达标排放监管，生态环境部门会同工信、市场监管等部门组织开展生产、进口、销售环节机动车、发动机、非道路移动机械监督检查，年度抽检率 80%以上，依法查处违法行为。（市生态环境局负责，市公安局、市工业和信息化局、市市场监管局、市商务局配合）

14.强化在用车排放监管。加大路检路查和入户执法检查力度，加强路检路查执法检查站点建设管理，2021 年 10 月底前，完成省定路检路查标准化点位设置任务。（市生态环境局、市公安局、市交通运输局分工负责）

加快推进大宗物料运输企业门禁系统建设，建立运输车辆、

厂内车辆、非道路移动机械电子台账，完善大宗物料运输管控平台，严格落实重污染天气运输管控措施。2021年10月31日前，完成省定重点行业大宗物料运输企业门禁系统建设。（市生态环境局负责，市公安局、市发展改革委、市交通运输局、市工业和信息化局配合）

推进I/M制度落地实施。落实汽车排放检验与维护闭环管理制度，M站及I站通过省级汽车维修电子健康档案系统及省级机动车环保监测检测系统完成M站及I站数据交互，严格按照《汽车排放检验机构和汽车排放性能维护（维修）站数据交换规范》设置数据交互技术格式。（市交通运输局负责，市生态环境局配合）

强化排放检验机构管理。采用现场抽检、排放检测设备测试、比对实验、暗访暗查、远程监控等方式，实现对排放检验机构监管全覆盖，推进排放检测行业规模化发展，对于专业水平高、管理规范排放检验机构实施免打扰监管，对其开设分支机构的实施优先、简化资质认定、联网审核手续。（市生态环境局、市市场监管局分工负责）

强化高排放柴油货车禁行区管控。全力推进濮阳“电子通行证一体化平台”建设应用，加大电子警察、卡口系统建设力度，实现城市建成区货车入市通行证网上申领全覆盖。对无入市通行证、违法通行的重型柴油货车、生态环境部门抄告的国三及以下等高排放重型柴油货车和监督抽测发现抄告的超标排放车辆，利

用“电子通行证一体化平台”，加强超标排放车辆通行监管。（市公安局、市交通运输局、市生态环境局分工负责）

15.加快实施机动车结构升级。2021 年底前，完成国三及以下排放标准营运柴油货车淘汰任务。（市交通运输局负责，市生态环境局、市公安局、市财政局、市商务局配合）

推广使用新能源汽车。完善新能源汽车推广应用及产业化发展政策措施，研究制定濮阳市推动公共领域车辆电动化行动方案，推动全市公共领域车辆新能源化。除保留部分应急车辆及新能源汽车无法满足使用需求情况外，新增及更新公交车、出租车（含巡游出租车和网约车）应全部为新能源汽车。新增及更新环卫车辆应全部使用新能源汽车，新增及更新城市邮政快递、城市物流配送车辆中，新能源汽车比例不低于 95%，新增、更新公务车辆原则上全部为新能源汽车。在物流园、产业园、工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地和公交市政等车辆集中停放地建设集中式充电桩和快速充电桩。（市工业和信息化局、市发展改革委、市交通运输局分工负责，市城市管理局、市住房城乡建设局配合）

16.强化非道路移动机械管控。加快非道路移动机械信息采集，力争 2021 年底前，完成 3000 台非道路移动机械信息采集任务；推进非道路移动机械排放检测及定位系统安装工作，确保完成信息采集的机械排放检测及定位系统安装全覆盖。（市生态环境局负责，市住房城乡建设局、市城市管理局、市交通运输局、

市工业和信息化局、市公安局、市水利局、中原油田配合)

17.加强城区交通管理。整合交通信息、数据资源，优化点、线、面交通信号控制，推广智能交通管理，加快推进市城区重点区域内主干道双向绿波带控制，缓解城市交通拥堵。鼓励公共交通、自行车、共享单车和步行等绿色出行方式，减少机动车污染物排放。(市公安局、中原油田公安局分工负责，市城市管理局、市交通运输局配合)

(四) 优化调整用地和农业投入结构，强化面源污染管控

18.深入开展国土绿化行动。聚焦“五年增绿山川平原，十年建成森林河南”目标，把增绿增质增效作为主攻方向，高质量推进沿黄生态廊道建设，持续推进平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化，大力挖掘增绿潜力，精准实施造林，不断提升森林质量。推进城市建成区社区绿化工作，2021年底，全市城市建成区绿地率达到36.6%以上，完成造林3.2万亩、森林抚育5.2万亩、生态廊道200公里。(市林业局负责，市自然资源和规划局、市城市管理局、市农业农村局、市交通运输局、市住房城乡建设局配合)

19.加强扬尘综合治理。开展扬尘污染综合治理提升行动，推动扬尘污染防治常态化、规范化、标准化。市控尘办、市攻坚办结合扬尘污染治理实际，分解下达各县(区)可吸入颗粒物(PM₁₀)年度目标值及月度目标值，逐月考核通报各县(区)目标完成情况，对连续两个月未完成月度考核目标的县(区)进行

约谈。加快“两个禁止”（禁止现场搅拌混凝土、禁止现场搅拌砂浆）信息平台建设进度，早日投入运营，力争 2021 年年底前，全市施工工地、储运设备、专用车辆入网率达到 80%以上。全市住房和城乡建设、城市管理、交通运输、公路事业发展和水利部门将落实《城市房屋建筑和市政基础设施工程及道路扬尘污染防治标准》（DBJ41/T174—2020）要求、施工工地“六个百分之百”（建筑工地“八个百分之百”）扬尘污染防治措施、渣土物料运输车辆管理等纳入日常安全文明施工监督范围，建立举报监督、明查暗访工作机制，将工程建设活动中未按规定采取控制措施、减少扬尘污染受到通报、约谈或行政处罚的列为不良行为，构建以信用为基础的新型监管机制。组织做好重污染天气预警、大风天气条件下施工工地、道路扬尘管控，保证控制效果。不断扩大道路机械化清扫和洒水范围，强化道路清洗保洁频次，综合使用信息化等手段，开展城市清洁行动，提升城市清洁质量。2021 年全市平均降尘量不得高于 8 吨/月·平方公里，不断加严降尘量控制指标，实施网格化降尘量监测考核。（市住房城乡建设局、市城市管理局、市商务局、市爱卫办分工负责，市交通运输局、市公路事业发展中心、市生态环境局、市水利局配合）

20.开展农业污染治理。坚持疏堵结合、以疏为主，完善秸秆收储体系，依托生物质电厂等全面加强秸秆综合利用，2021 年 12 月底前，全市秸秆综合利用率力争达到 95%以上。强化市、县、乡（镇）三级政府秸秆禁烧主体责任，建立完善“政府负责、

部门联动、网格管理”的工作机制和市包县、县包乡、乡包村、村包组四级责任体系，综合运用无人机和卫星遥感、蓝天卫士监控等手段，加强露天焚烧监管，严格落实焚烧监管目标责任考核和奖惩制度。加快推进农业散煤替代，按照省攻坚办《关于支持河南省食用菌企业“双改”工作的实施意见》，加快推进食用菌企业灭菌环节使用散煤改为电力或天然气、液化石油气，鼓励符合条件的食用菌燃煤改造企业参加电能替代“打包交易”，降低企业用能成本。（市农业农村局负责，市发展改革委、市市场监管局、市生态环境局、市交通运输局、市公安局、濮阳供电公司配合）

21.深化餐饮油烟污染治理。加强城区餐饮服务业油烟源头治理，推进落实小区规划中餐饮配套用房及专用烟道设施建设，在新建小区配套设置满足生活需求的餐饮功能用房。禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味的餐饮服务项目。严格餐饮油烟污染防治设施运行监管，对城区内餐饮单位油烟排放情况巡查率每月不低于25%，每季度油烟排放检测率不低于30%，对未安装油烟净化设施、不正常使用油烟净化设施或未按要求定期清洗油烟净化设施，超过排放标准排放油烟的，依法责令改正，并处以罚款；拒不改正的，责令停业整治。推进城区重点餐饮企业安装油烟在线监测系统，2021年12月底前，全市大型餐饮服务单位全部实现在线监控，市级监控平台基

本实现与县（区）联网运行。加强居民家庭油烟排放和污染防治环保宣传，持续加强无证无照餐饮企业整治，城区内保持露天烧烤动态清零。持续推进重点区域内油烟排放不达标餐饮企业有序退出，确保重点区域1000米范围内餐饮油烟单位零增长。（市城市管理局负责，市市场监管局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市生态环境局配合）

22.严格烟花爆竹禁放管理。持续加强烟花爆竹禁燃禁放监督管理，深入开展烟花爆竹“打非”专项行动，抓紧抓实重点人员、重点部位、重点时段、重点事项，严厉查处非法生产、销售、运输、储存、燃放烟花爆竹等行为，推动宣传教育、销售清零、巡回检查、技防监控、严格执法等各项禁售禁放措施落实，持续巩固烟花爆竹禁售禁放成效。（市公安局、市应急管理局、市市场监管局分工负责，市教育局、市交通运输局、市生态环境局、市供销社配合）

（五）全面推行重点行业绩效分级，深化工业企业大气污染综合治理

23.推进重点行业绩效分级管理。规范和加强重点行业企业绩效分级管理工作，完善评定机制，将评级与当地环境质量达标挂钩，培育推动企业“梯度达标”，促进行业治理能力治理水平整体升级。2021年年底前，重点行业绩效分级A、B级企业力争不低于20%，基本消除D级企业。（市生态环境局负责，市发展改革委、市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市交通运输局

配合)

24.开展工业企业全面达标行动。贯彻落实《排污许可管理条例》，按照源头预防、过程控制、清洁生产、损害赔偿、责任追究，实现固定污染源全过程管理。严格执行国家和河南省大气污染物排放标准，持续推进电力、水泥、陶瓷、砖瓦窑、铸造、耐材、玻璃、化工、包装印刷、工业涂装及工业窑炉、锅炉等企业废气污染物全面达标排放，将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和联合惩戒力度，严厉打击各类大气环境违法行为。2021年5月，在全市范围内开展重点行业企业废气污染物达标排放执法检查，对不能稳定达标排放、不满足无组织控制要求的企业，依法实施停产治理。（市生态环境局负责，市发展改革委、市工业和信息化局、濮阳供电公司配合）

25.强化重点行业超低排放改造。巩固水泥行业超低排放改造成效，2021年4月底前，完成水泥粉磨站企业超低排放评估监测，未按期完成或评估监测不达标企业，按要求实施差别化电价、水价政策。加强锅炉大气污染物排放管理，现有及新建、改建、扩建锅炉项目，严格执行河南省《锅炉大气污染物排放标准》（DB41/2089—2021）。2021年9月底前，南乐县和濮阳县要分别完成濮阳宏业生物质能源有限公司、濮阳县新源环保热电有限公司生物质锅炉超低排放改造。（市生态环境局负责，市发展改革委、市工业和信息化局配合）

26.深化工业炉窑大气污染综合治理。深入推进工业窑炉大气污染综合治理，加快实施煤改电、煤改气工程，全面提升铸造、耐火材料制品、砖瓦窑、铅冶炼等工业窑炉的治污设施处理能力，加强无组织排放管控，对涉及生产过程中的煤炭、矿石等物料运输、装卸储存、厂内转移与输送、物料加工与处理等各生产环节实施无组织排放精准治理，实现全封闭贮存及运输。玻璃、陶瓷、耐材、铅冶炼行业力争50%以上企业，砖瓦窑、铸造行业力争30%以上企业，能源类型、污染治理技术、排放限值和无组织排放四项指标达到绩效分级B级以上标准。其他行业工业炉窑，在稳定达标排放基础上，对标绩效分级A、B级及绩效引领企业标准，提升环境绩效水平。（市生态环境局负责，市工业和信息化局配合）

27.推进火电行业污染物总量减排。加强火电行业燃煤质量监管，鼓励企业采用低硫、低灰、高热值燃煤，市场监督管理部门每季度组织对辖区内火电企业燃煤情况进行全覆盖检查，通过煤质提升降低火电行业污染物排放量。生态环境部门负责加强火电行业已建成除尘、脱硫、脱硝设施运行管理，进一步强化污染物排放全过程控制和管理，通过参与碳排放权市场交易，协同降低污染物排放总量。进一步加强火电行业脱硝技术提升，大幅削减氨逃逸量，确保氨逃逸浓度不高于8毫克/立方米。（市市场监管局、市生态环境局分工负责，市发展改革委、濮阳供电公司配合）

28.加强生活垃圾焚烧行业污染治理。2021年4月底前，指导垃圾焚烧企业科学制定年度检修计划，并将垃圾焚烧企业年度检修及提标治理计划报送省生态环境厅。推进垃圾焚烧发电企业全面完成提标治理，焚烧炉烟气颗粒物、二氧化硫、氮氧化物排放浓度(1小时均值)在基准氧含量11%的条件下分别不高于10、35、100毫克/立方米，采用氨法脱硝、氨法脱硫工艺的垃圾焚烧废气氨逃逸浓度不高于8毫克/立方米。指导企业加强污染治理设施运行管理，重点关注喷氨量、活性炭喷射量、“3T+E”控制(足够温度、足够的时间、湍流和过量的空气)等，加大二噁英、重金属及酸性气体等污染物减排，鼓励科研机构、垃圾焚烧企业等探索研究二噁英、重金属及酸性气体在线监测技术。(市生态环境局负责，市城市管理局、市发展改革委、市科技局配合)

29.强化重点涉气行业清洁生产审核。认真落实生态环境部、国家发改委《关于深入推进重点行业清洁生产审核工作的通知》(环办科财〔2020〕27号)要求，以能源、建材、有色、化工、原料药、铸造、工业涂装、包装印刷等行业作为清洁生产审核的重点，制定清洁生产审核实施方案(2021—2023年)，全面落实强制性清洁生产审核要求，开展清洁生产水平和绩效整体评估，并将企业清洁生产审核情况纳入企业环境信用评价体系和环境信息强制性披露范围，对违反《中华人民共和国清洁生产促进法》和《清洁生产审核办法》相关规定并受到处罚的企业，依法依规通过“信用中国”网站等渠道向社会公布，并记入其信用记

录。（市生态环境局负责，市发展改革委配合）

（六）强化臭氧协同控制，持续深化挥发性有机物污染治理

30.大力推进源头替代。通过推广使用水性、粉末、高固体分、无溶剂、辐射固化等低 VOCs 含量的涂料，水性、辐射固化、植物基等低 VOCs 含量的油墨，水基、热熔、无溶剂、辐射固化、改性、生物降解等低 VOCs 含量的胶粘剂，以及低 VOCs 含量、低反应活性的清洗剂等，替代溶剂型涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等，从源头减少 VOCs 产生。市场监督管理部门负责加强对全市低 VOCs 含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂等产品生产销售环节监管，严厉打击劣质不合格产品。全市家具制造、制鞋、工程机械整机制造、包装印刷及含涂装工序企业，2021 年 5 月底前，原辅材料达到重点行业绩效分级 B 级及以上或绩效引领指标要求，达不到要求的企业纳入包括夏季在内的季节性生产调控。（市市场监管局、市生态环境局分工负责，市工业和信息化局、市发展改革委、市城市管理局、市住房城乡建设局、濮阳供电公司配合）

31.加强工业企业 VOCs 全过程运行管理。巩固 VOCs 综合治理成效，聚焦提升企业废气收集率、治理设施同步运行率和去除率，鼓励企业采用高于现行标准要求的治理措施，取消废气排放系统旁路设置，因安全生产等原因必须保留的，应将旁路保留清单报市生态环境部门备案并加强日常监管。强化 VOCs 无组织排放收集，在保证安全的前提下，实施含 VOCs 物料全方位、全

链条、全环节密闭管理，实现厂房由开敞变密闭、由常压变负压、由逸散变聚合、空气由污浊变清新的“四由四变”目标。2021年5月起，生态环境部门负责组织开展夏季VOCs重点排放单位专项检查。（市生态环境局负责，濮阳供电公司配合）

32.加大油品储运销全过程VOCs管控力度。加强油品质量监管，综合采取定期检查和现场抽查等方式，对全市范围内汽油（包括含醇汽油）、石脑油等储油库油品质量进行全覆盖监督检测，对5%以上的在营汽油加油站油品质量进行监督性抽测。强化油气回收设施效果，按照省生态环境厅《关于开展2020—2022年汽油储油库、加油站和油罐车监督性检查抽测的通知》要求，加大油品储运销全流程油气回收设施安装使用情况检查力度，未按规定安装并正常使用油气回收装置的，依法依规严肃查处。指导储油库、加油站和油罐车业主单位按规范对油气回收装置进行检测和维护，并生成季度自检报告，原始检测数据至少保留两年以上，卸油区视频监控数据保留3个月以上。（市生态环境局、市商务局、市市场监管局分工负责）

33.深化工业园区和集群VOCs整治。针对石化、化工、涂装工序、包装印刷、家具制造等涉VOCs重点工业园区和涉VOCs重点企业集群，因地制宜，制定“一园一策”综合治理方案，依据工艺特点实施针对性集中治理；家具制造、彩涂板、皮革制品、制鞋、包装印刷等以小企业为主的集群重点推动源头替代；汽修、人造板等企业集群重点推动优化整合。2021年12月底前，完成

明达环保科技有限公司石油装备基地工业涂装中心、德众汽车园钣喷中心建设工作，有效减少 VOCs 排放量。推进涉 VOCs 工业园区建设“绿岛”项目，对石化、化工类园区推进统一泄漏检测与修复信息管理系统，有机溶剂用量大的建设集中回收处置中心，普遍采用活性炭吸附有机废气的建设统一的脱附、再生处理中心。（市生态环境局负责，市发展改革委、市工业和信息化局配合）

（七）强化重污染天气应急管控，推动多污染物协同减排

34.强化臭氧污染管控。做好生态环境质量和气象预测预报及部门联合会商，科学、精准实施区域联防联控。探索完善 O₃ 和 PM_{2.5} 协同控制应对机制，实施夏季 O₃ 污染攻坚行动，指导有关单位和企业制定“一厂一策”实施方案，采取有效措施减少污染物排放，重点加强加油站、储油库、VOCs 重点企业及移动源管控，研究制定激励政策，实施错峰生产调控，降低 VOCs 污染排放强度，减少 O₃ 污染，力争将更多轻中度污染天转为优良天。

（市生态环境局负责，市工业和信息化局、市公安局、市商务局、市市场监管局、市交通运输局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市气象局配合）

35.全面推行差异化精准管控。建立完善重污染天气应急减排清单动态更新机制，针对不同治理水平和排放强度的工业企业，科学精准分类施策，将重污染天气应急减排措施落实到具体单位、具体企业、具体工地、具体生产环节，实施更加精准的差

异化管控。对治理水平先进、污染物排放量低的小微涉气企业视情减少应急管控措施，避免对达到环境管理规范标准的民生保障类企业采取停限产措施。优化日常大气污染防治监督执法方式，发挥环境守法企业在日常监管中的正面激励和示范效应，促进企业环境绩效水平整体提升和经济高质量发展。（市生态环境局负责，市发展改革委、市工业和信息化局、市公安局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市交通运输局配合）

36.加强应急运输响应。强化重污染天气运输环节源头管控，督促指导建材、煤炭、砂石骨料等涉及大宗物料运输的重点用车企业实施应急运输响应，制定应急运输响应方案，合理安排运力，提前做好生产物资储备，重污染天气橙色以上预警期间，减少或停止货物公路运输及非道路移动机械使用。通过厂区门禁系统数据和视频监控等方式，监督重点企业应急运输响应执行情况。（市生态环境局负责，市公安局、市发展改革委、市交通运输局、市工业和信息化局配合）

37.实施重点行业错峰生产。结合全市工业企业布局、生产特点和对环境空气质量影响，研究制定差别化错峰生产调控措施，加强臭氧污染天气下的挥发性有机物排放管控，减少采暖期大气污染物排放。对石化、化工、制药、农药、工业涂装、包装印刷等行业，采取调整生产负荷方式分阶段或时段实施错峰生产调控。对水泥、耐材、陶瓷、砖瓦窑等生产工序不可中断或短时间难以完成停产的行业，实施错峰生产调控。（市生态环境局负

责，市工业和信息化局、市发展改革委、濮阳供电公司配合)

38.开展重污染天气应急应对。加强空气质量预测预报，按照国家、河南省有关要求和《濮阳市重污染天气应急预案》，结合预测预报结果及时启动重污染天气预警，组织相关县(区)开展应急联动，采取对应级别的应急减排措施，提前指导生产工序不可中断或短时间内难以停产的行业，预先调整生产计划，确保有效落实应急减排措施。市气象局要结合预测预报结果，抓住有利时机，积极开展人工影响天气作业。(市生态环境局、市气象局分工负责，市住房城乡建设局、市城市管理局、市市场监管局、市应急管理局、市发展改革委、市工业和信息化局、濮阳供电公司配合)

(八) 强化基础能力建设，持续推进大气环境治理体系和治理能力现代化

39.强化政策激励引导。严格执行污染防治攻坚战考核办法和县(区)环境空气质量生态补偿办法，综合运用通报排名、经济奖罚、公开约谈、区域限批、追责问责等多种手段，督促县(区)政府、管委会严格落实大气环境管理属地责任以及市直有关部门行业责任。加大税收政策支持力度，严格执行环境保护税法，落实购置环境保护专用设备企业所得税抵免等税收优惠政策。对符合条件的新能源汽车免征车辆购置税，继续落实对节能、新能源车减免车船税的政策。加大对节能环保产业的政策支持力度，推进社会化生态环境治理和保护，鼓励通过政府购买服务方

式实施生态环境治理和保护。（市生态环境局、市发展改革委、市工业和信息化局分工负责，市财政局、市税务局配合）

40.不断提升监测监控能力。建立完善市、县两级生态环境视频监控平台，完善用电监管设备安装点位，加强日常运维和联网运行，实现用电监管重点排污单位全覆盖、全联网。在现有环境质量 VOCs 监测站点基础上，2021 年 6 月底前，力争再建设 1 座环境空气 VOCs 自动监测站。2021 年 9 月底前，全市排气口高度超过 45 米的高架源，石化、化工、包装印刷、工业涂装等 VOCs 排放重点源，大气环境重点排污单位，实行排污许可重点管理的涉气排污单位，排污许可要求自动监测的涉气排污单位及其他符合河南省污染源自动监控设施建设条件的排污单位，符合上述任何一个条件的，应完成污染源自动监控设施建设，并与生态环境部门联网。重污染天气应急管控清单内不具备安装自动监控设施的排污单位，要完成用电监管设备安装和联网。（市生态环境局负责，市交通运输局、市商务局配合）

强化移动源监控设施建设，持续推进国五重型柴油货车车载诊断（OBD）系统安装联网，推动储油库、加油站油气回收自动监控设备安装及联网工作。逐步构建交通污染监测网络，充分利用物流通道空气质量监测站，监控并分析评估交通运输污染情况，完成全市机动车遥感监测和黑烟车抓拍系统联网工作。（市生态环境局、市交通运输局分工负责）

41.强化监测监控数据质量控制。进一步加强污染源在线监

控和空气质量自动监测质量检查，强力打击企业数据造假行为。监督指导第三方监测机构严格执行国家和地方法律法规、标准和技术规范，保证监测结果真实、合法合规、证据链完整和量值可溯源性。市场监管、生态环境部门负责强化污染源和环境监测质量抽查工作，对存在不规范或违法违规行为的监测机构和相关人员，视情形给予告诫、责令改正、责令整改、罚款或撤销资质证书等处理，并公开通报，涉嫌违法犯罪的移交司法机关予以处理。（市市场监管局、市生态环境局分工负责，市公安局配合）

42.加快完善智慧环保综合监管平台。在现有智慧环保综合监管平台基础上，进一步补充、完善、共享各有关部门涉生态环境治理的监管数据和视频信号，实现以数据为驱动的大气环境管理业务协同化。2021年12月底前，完成大气污染热点网格智慧监测监管能力建设，并融入智慧环保综合监管平台，提升大气污染防治的专业化、可视化、精细化管理水平，促进大气生态环境大数据的综合管理与创新应用。（市生态环境局负责，市公安局、市交通运输局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市城市管理局、市商务局、市市场监管局、市气象局、市统计局、市水利局、濮阳供电公司配合）

五、保障措施

（一）加强组织领导，明确责任分工。各县（区）政府、管委会要结合空气质量改善目标，组织制定2021年大气污染防治攻坚实施方案，细化落实措施，明确任务清单，将各项任务逐项

分解到相关部门和排污单位。市污染防治攻坚战领导小组各成员单位，要对部门所承担的任务进行细化、量化，制定年度工作方案，认真履行“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的部门责任。各有关企业要依法履行治污主体责任，确保污染物治理到位、排放达标、管控及时。2021年5月31日前，各县（区）将年度具体实施方案报市污染防治攻坚战领导小组办公室。

（二）严格执法监管，强化环保督察。各有关部门、各县（区）要依法履行监管责任，探索构建以排污许可制为核心的固定污染源环境监管体系，加强部门联合执法和刑事司法衔接，重点查处影响空气质量改善的突出问题，让生态环境守法成为刚性约束和不可触碰的高压线。针对大气污染防治突出问题和薄弱环节，实施重点督导检查，挂账督办、跟踪问效。

（三）加大财政投入，强化政策支持。坚持资金投入与污染防治攻坚任务相匹配，财政资金重点支持工业企业深度治理、散煤清洁替代、移动源污染治理、挥发性有机物治理，以及执法能力、监测监控能力、智慧环保等基础能力建设提升等方面，激励支持企业实施提标改造。发挥好财政资金的引导作用，带动形成市场化多渠道的污染防治投入机制。持续推进生态补偿、环保信用评价、差别化电价水价等制度，用最严格的源头预防制度、过程控制制度、损害赔偿制度、责任追究制度保护生态环境。

（四）严格考核奖惩，实施奖优罚劣。健全考核评价制度，

市攻坚办每月组织对市直相关部门、各县（区）、各乡（镇）和办事处进行考核，并坚持实施流动“红黑旗”制度，考核结果及时报送市委市政府并向市委组织部备案，作为各级各部门领导班子和领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要依据。对工作成绩突出、成效显著的单位和个人按照有关规定给予表彰；对考核不合格的县（区），由市污染防治攻坚战领导小组公开约谈其政府、管委会主要负责人。对攻坚任务完成严重滞后、区域生态环境问题突出、环境质量改善不到位的县（区），对责任没有落实、推诿扯皮、没有按时完成工作任务的部门，实施量化问责。

（五）注重宣传引导，营造良好氛围。强化宣传引导，充分发挥政府和部门门户网站、微信公众号、微博、抖音、快手及新媒体作用，健全生态环境新闻发布机制，完善环境信息公开制度。健全公众监督、举报奖励及处理反馈机制，保护举报人的合法权益，鼓励人人参与生态环境保护，凝聚深入打好大气污染防治攻坚战的社会合力。

濮阳市 2021 年水污染防治攻坚战实施方案

为贯彻落实国家、省和市委、市政府关于深入打好全市水污染防治攻坚战决策部署，持续改善全市水生态环境质量，根据《河南省污染防治攻坚战领导小组办公室关于印发河南省 2021 年大气、水、土壤污染防治攻坚战及农业农村污染治理攻坚战实施方案的通知》（豫环攻坚办〔2021〕20 号），制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届五中全会及习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，按照全国生态环境保护工作会议和省政府工作报告会议部署要求，以持续改善水生态环境质量为核心，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，坚持山水林田湖草系沙系统治理，落实河湖长制、“四水同治”要求，统筹推动水资源利用、水生态保护和水环境综合治理，确保完成 2021 年度各项目标，努力满足人民日益增长的优美水生态环境需要。

二、工作目标

完成国家、省下达和市定的地表水环境质量目标；市城市集中式饮用水水源地取水水质达标率达到 100%；巩固提升我市建成区黑臭水体整治成果；“十四五”新增国考断面力争消除劣 V 类水质。

三、主要任务

(一) 深入打好水源地保护攻坚战役

1.巩固提升饮用水水源地整治成果。巩固饮用水水源地“划、立、治”成果，持续开展县级以上地表水型水源地和农村“千吨万人”水源地环境问题整治“回头看”工作，实施动态清零。持续推进水源地规范化建设，进一步提升饮用水水源地信息化管理水平，建立长效监管机制。组织开展县级以上集中式饮用水水源地基础环境状况调查评估工作，切实保障饮水安全。（市生态环境局、市水利局、市城市管理局按职责分工负责，市住房城乡建设局、市公路事业发展中心、市农业农村局、市自然资源和规划局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

2.持续开展乡镇级饮用水水源保护范围（区）的“划、立、治”。基本完成乡镇级集中式饮用水水源保护范围（区）的划定、标识标志设置等工作。持续开展乡镇级饮用水水源保护范围（区）内的环境问题排查整治，建立问题清单，推进问题整治，切实保障农村饮水安全。（市水利局、市生态环境局按职责分工负责，市住房城乡建设局、市公路事业发展中心、市农业农村局、市自然资源和规划局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

(二) 深入打好城市黑臭水体治理攻坚战役

3.巩固拓展城市黑臭水体治理成果。对老马颊河实施控源截污、生态修复及活水保质综合治理工程，不断提高城市黑臭水体整治标准和治理效果，确保市城区老马颊河实现“长制久清”。

濮阳县、清丰县、范县、台前县要巩固提升“十三五”期间县建成区黑臭水体整治成果，定期开展水质监测，避免出现返黑返臭现象，建立长效监管机制。各县（区）持续深入排查黑臭水体，发现一处、整治一处。2021年7月底前，县建成区全面完成黑臭水体深入排查，建立新排查发现黑臭水体治理台账；年底前，完成治理方案制定并实施，基本完成黑臭水体主体工程整治任务。

（市城市管理局牵头，市发展改革委、市水利局、市生态环境局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

4.大力加强城市面源污染管理。对城区雨污管网进行全面普查，建立网格管理员日常巡查制度。加强管网、泵站、污水处理厂等污水收集管网相关设施的运行维护管理，逐步建立定期排查管网的长效管理机制。制定市场和沿街商户排水专项整治方案，常态化开展雨水管网倾倒专项执法行动，严厉打击沿街商户通过雨水篦子向管网直接泼洒、倾倒等行为。试点实施智能分流井建设，建设智能化感知设施，并纳入城市运行智慧平台模块，根治城市面源污染顽症。（市城市管理局牵头，市市场监管局、市生态环境局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

5.深入推进城镇污水处理“提质增效”行动。持续推进污水处理厂和配套管网建设，尽快实现城镇污水管网全覆盖。新建城镇污水处理厂排水执行《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）Ⅴ类标准，现有污水处理厂通过提标改造，排水达到地表水Ⅴ类标准；具备条件的县级以上污水处理厂应建设尾水人工湿地；

鼓励建设城市分散型污水处理设施，大力推动初期雨水收集处理和雨污分流系统建设；新建城区污水处理设施及配套管网，要与城市发展同步规划、建设，做到雨污分流。（市城市管理局牵头，市住房城乡建设局、市发展改革委、市生态环境局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

6.加快城镇污水处理厂污泥安全处置。按照“减量化、稳定化、无害化、资源化”要求，加快城镇污水处理厂污泥处理设施建设，市县力争全部建成规范化的污泥无害化处理处置设施，依法查处取缔非法污泥堆放点，禁止重金属等污染物不达标的污泥进行土地利用。2021年底，市城区和县区污泥无害化处理率分别达到95%以上和85%以上。（市城市管理局牵头，市发展改革委、市生态环境局、市农业农村局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

（三）深入打好河湖水生态环境治理与修复攻坚战役

7.加快污染较重河流治理。以劣V类断面和不能稳定达标断面河流为重点，加快推动金堤河、马颊河、徒骇河、老马颊河、濮水河、潴龙河等污染较重河流治理；按照“一河一策”要求，做到问题、时间、区域、对象、措施“五个精准”，编制综合治理方案并组织实施；谋划建设一批水生态环境综合治理工程，进一步提升水生态环境质量。（市水利局、市城市管理局、市生态环境局按职责分工负责，市财政局、市城市管理局、市农业农村局、市林业局、濮阳黄河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会

负责落实)

8.深入开展入河排污口排查整治。根据国家、省要求，持续深入排查入河排污口，建立入河排污口信息台账，落实“查、测、溯、治”四项要求，梳理问题类型，制定“一口一策”，分类提出整治措施，精心组织、精准施治。（市生态环境局牵头，市水利局、市城市管理局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市工业和信息化局、濮阳黄河河务局、濮阳卫河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

9.推动河湖生态保护与修复。开展重点河湖生态状况调查与评估。谋划实施一批河湖水生生态保护和修复、生态缓冲带建设、人工湿地水质净化、水系连通等工程项目，减少两岸硬化，推进河湖水生生态恢复。（市水利局、市生态环境局、市自然资源和规划局按照职责分工负责，市财政局、市城市管理局、林业局、濮阳黄河河务局、濮阳卫河河务局参与，各级政府负责落实）

10.强化河流生态流量保障。持续优化水资源配置，科学确定金堤河、马颊河、徒骇河、卫河等跨境河流断面生态流量保障目标的基础上，进一步完善闸坝联合调度和生态流量保障机制。（市水利局牵头，市财政局、市生态环境局、市城市管理局、濮阳黄河河务局、濮阳卫河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

11.深入开展河湖“清四乱”。认真落实“河长制”要求，开展河湖垃圾、杂物、违建清除及水面干净的“三清一净”专项行动；巩

固河道“清四乱”整治成果，推进全市河流“清四乱”常态化、规范化、制度化。（市水利局牵头，市生态环境局、市自然资源和规划局、市林业局、濮阳黄河河务局、濮阳卫河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

12.探索开展“美丽河湖”创建。按照生态环境部和省生态环境厅要求，开展“美丽河湖”优秀案例征集活动，探索“美丽河湖”创建体系。（市生态环境局、市水利局按照职责分工负责，市财政局、市自然资源和规划局、市林业局、濮阳黄河河务局、濮阳卫河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

（四）强力推动黄河流域水生态保护

13.统筹做好“保好水”“治差水”工作。加强黄河干流水体保护，维持优良水质河流的合理流量和水位；实施一批水源涵养、生态湿地、水生态保护与修复等项目，持续提升黄河流域水生态功能。加快金堤河干流及青碱沟、范水河、梁庙沟等污染较重支流治理，制定河流综合整治方案，实施“源头+综合+系统”治理，确保黄河流域水质劣V类水体的消除。（市水利局、市生态环境局、市林业局按职责分工负责，市财政局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市农业农村局、市应急管理局、濮阳黄河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

14.督促排污单位进行水污染防治设施升级改造。各县（区）要加强排污单位水污染防治设施运行监管，指导帮扶现有排污单位水污染防治设施升级改造，提升治污水平，确保水污染物排放

稳定满足水功能区目标要求。探索黄河流域涉水企业差异化管控，引导流域涉水企业绿色发展。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局、市住房城乡建设局、市农业农村局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

（五）统筹做好其它水污染防治攻坚工作

15.编制实施全市流域水生态环境保护“十四五”规划。结合濮阳实际，深入谋划“十四五”目标指标、重点任务、重大项目和保障机制，加快完成全市流域水生态环境保护“十四五”规划编制，并组织实施。（市生态环境局牵头，市水利局、市城市管理局、市发展改革委、市农业农村局、市自然资源和规划局参与，各县（区）人民政府负责落实）

16.持续推动产业结构转型升级。持续做好石化、化工、有色金属、建材、纺织、造纸、皮革等行业绿色化改造。对重点行业企业依法实施强制性清洁生产审核。制定并实施年度落后产能淘汰方案。按计划推进城市建成区内污染较重企业的搬迁改造或依法关闭工作。持续开展涉水“散乱污”企业排查整治，促进产业结构转型升级。（市工业和信息化局、市生态环境局按照职责分工负责，市发展改革委参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

17.严格环境准入。深化“放、管、服”改革，强化项目事中、事后监管，提升服务水平。推进“三线一单”生态环境分区管控要求落地应用，做好规划环评，严控新建高耗水、高排放工业

项目，把好项目环境准入关。（市发展改革委、市生态环境局按照职责分工负责，市工业和信息化局、市自然资源和规划局、市水利局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

18.强化水生态环境风险防控。完善全市主要河流上、下游政府及相关部门之间的联防联控、信息共享、闸坝调度机制，落实应急防范措施，强化应急演练，避免发生重、特大水污染事故。

（市生态环境局、市应急管理局按职责分工负责，市水利局、市发展改革委、市自然资源和规划局、濮阳黄河河务局、濮阳卫河河务局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

19.节约保护水资源。持续推进农业、工业等重点领域节水，提高水资源利用效率。推动机关事业单位和城镇居民家庭节约用水。（市水利局牵头，市发展改革委、市城市管理局、市住房城乡建设局、市工业和信息化局、市机关事务管理局、市财政局、市生态环境局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

20.积极开展污水资源化利用。在火电、纺织、造纸、石化和化工、食品和发酵等高耗水行业，开展水效“领跑者”行动。推进园区内企业间串联用水、分质用水、一水多用和梯级循环利用，提升工业废水资源化利用效率。加快城镇再生水循环利用工程建设。2021年底前，再生水利用率达到32%。（市发展改革委、市工业和信息化局、市城市管理局、市水利局按照职责分工负责，市财政局、市生态环境局、市自然资源和规划局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

21.深入开展交通运输业水污染防治。进一步加强高速公路收费站、服务区污水处理设施改造监管，推进污水资源化利用。加强内河污染控制，完善船舶污染物接收、转运、处置设施建设和工作机制。加快淘汰低效率、高污染老旧船舶，依法强制报废超过使用年限的船舶，新建船舶严格执行标准规范。（市交通运输局牵头，市财政局、市生态环境局、市水利局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

22.完善水环境质量自动监测体系。完善国、省、市控（县级）水环境质量监测体系，提高自动监测能力，强化监测数据质量保证，确保监测数据真实、客观、准确。（市生态环境局牵头，市财政局、市水利局、市自然资源和规划局参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

23.健全涉水污染源自动监控体系。开展涉水污染源自动监控设施建设情况排查，扩大监控覆盖范围；加大自动在线监控设施运行监管和日常监督检查力度，确保数据真实有效。探索开展涉水污染源污染治理设施运行状态监控。（市生态环境局牵头，市财政局、市城市管理局、市水利局和濮阳供电公司参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实）

24.做好常态化疫情防控水环境监管。持续做好饮用水水源地、医疗污水和城镇污水处理环境监管，严格落实相关医疗污水消毒杀菌措施，确保稳定达标排放。（市生态环境局、市城市管理局、市卫生健康委按照职责分工负责，各县（区）人民政府、

管委会负责落实)

25.强化涉水污染源执法监管。扎实开展城镇和产业集聚区(园区)污水处理厂,以及涉水企业执法监管,建立以排污许可为核心的监管执法体系,依法查处无证排污、不按证排污和伪造或篡改监测数据、违规使用药剂或干扰剂、偷排偷放等违法行为。

(市生态环境局、市城市管理局按照职责分工负责,各县(区)人民政府、管委会负责落实)

三、保障措施

(一) 加强组织领导。各县(区)党委、政府和相关市直部门,要加强组织领导,进一步提升政治站位,牢固树立并切实践行“绿水青山就是金山银山”的理念,充分认识深入打好污染防治攻坚战重大意义,坚决扛起生态环境保护的政治责任,全面落实“党政同责、一岗双责”。坚持目标导向,将目标任务完成情况,作为考核、奖惩的重要依据,切实压实工作责任。

(二) 科学制定实施方案。各县(区)要制定2021年水污染防治攻坚战实施方案,进一步明确任务、方法措施、完成时限、责任单位,并认真组织实施。市污染防治攻坚战领导小组各有关成员单位,要对本部门所承担任务细化、量化,制定年度工作方案,建立工作台账,认真履行“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”的部门责任。各有关企业、单位要依法履行治污主体责任,确保治理到位、排放达标、管控及时。2021年5月31日前,各县(区)将年度方案报市污染防治攻坚

办。

(三) 加大资金投入。各县(区)要加大资金投入力度,拓展资金来源,确保水污染防治工程项目和水生态保护修复项目建设需要。

(四) 强化督查考核。市污染防治攻坚战办将严格依照《濮阳市 2021 年污染防治攻坚战考核办法》适时对各县(区)、市直有关部门水污染防治攻坚战工作开展情况,进行调度和督查督办,对重视不够、工作不力,完成目标任务滞后的,将视情采取致函、曝光、约谈或提请问责等措施,推动各项工作任务落实。

(五) 加大宣传力度。各县(区)及有关部门要采取多种方式,加大水污染防治成效及工作开展情况的宣传力度。定期发布水生态环境质量和水质排名情况。及时公开环境违法违纪查处情况,自觉接受社会监督。畅通投诉举报渠道,落实有奖举报,动员全民参与,努力构建全民治污的浓厚氛围。

(六) 落实信息调度。市污染防治攻坚战办将进一步完善调度系统,建立重点工作任务管理台账,继续实施定期调度和通报制度。各县(区)、市直有关部门要明确专人负责,切实做到上报信息及时、准确。

濮阳市2021年土壤污染防治攻坚战实施方案

2021年是“十四五”规划开局之年，是我省建成“四个强省、一个高地、一个家园”现代化河南的起始之年，也是我市建成“富强濮阳、生态濮阳、创新濮阳、幸福濮阳”开局之年。为持续深入打好土壤污染防治攻坚战，切实加强土壤生态环境保护，推进生态强市建设，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以及习近平生态文明思想和习近平总书记视察河南时的重要讲话精神，全面落实省委、市委经济工作会议精神。以贯彻实施土壤污染防治法为主线，以保障农产品质量安全、人居环境安全为目标，坚持保护优先、预防为主、风险管控，突出精准治污、科学治污、依法治污，按照“控源头、防新增、重监管、保安全”的思路，全面提升土壤环境管理水平，真正让濮阳群众“吃得放心、住得安心”。

二、目标指标

全市土壤环境质量总体保持稳定，土壤环境风险得到管控，土壤污染防治体系基本完善。土壤安全利用进一步巩固提升，受污染耕地安全利用率保持100%，污染地块安全利用率保持100%。

三、主要任务

（一）深化土壤污染状况详查

1. 开展典型行业企业等用地调查试点工作。充分利用重点行业企业用地调查成果，将“优先管控名录”内的在产企业，纳入土壤污染重点监管单位。在企业用地调查成果基础上，以项目建设为抓手，探索开展企业用地土壤污染调查、设施农用地土壤污染状况调查、高背景区土壤调查、土壤生态调查等典型行业企业土壤污染试点调查工作。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市农业农村局等参与，各县（区）人民政府、管委会负责落实。以下均需各县（区）人民政府、管委会落实，不再列出）

（二）分类实施土壤污染源头防治

2. 严格控制涉重金属企业污染物排放。逐步推进涉镉、铅等重金属行业企业纳入大气、水污染物重点排污单位名录，按照相关规定安装水、大气污染物排放自动监测设备，对大气颗粒物排放、废水中重金属排放实行自动监测，并与生态环境部门的数据平台联网；按照排污许可要求，核算颗粒物、重金属等实际排放量，定期填报并提交执行报告，在全国排污许可证管理信息平台公开。持续开展涉镉等重金属行业企业排查整治活动，坚持边排查边整治，2021年年底更新排查清单和整治清单，根据排查情况，2022年年底完成整治任务。（市生态环境局牵头）

3. 严格危险废物管理。落实危险废物“三个能力”提升方案，推进危险废物集中处置设施建设，健全危险废物收运体系，

开展废铅蓄电池收集试点工作。深入开展危险废物规范化环境管理与专项整治，危险废物产生和经营单位规范化管理考核合格率均达到92%以上，动态更新危险废物“四个清单”，强化危险废物信息化管理。（市生态环境局牵头，市发展改革委、市公安局、市交通运输局参与）

4. 加大农业面源污染防治力度。坚持农业绿色发展，持续实施化肥农药减量增效。加强农药包装废弃物和废弃农膜回收处理，严格执行地膜标准，严禁生产和销售使用厚度0.01毫米以下地膜，从源头上保证农田残膜可回收。在范县等粮油、蔬菜产业重点县开展农药包装废弃物回收处理试点。（市农业农村局牵头，市发展改革委、市财政局、市市场监管局、市供销社等参与）

强化畜禽养殖污染防治。以生猪大县为重点，整县推进种养结合和畜禽粪污资源化利用。（市农业农村局牵头，市发展改革委、市财政局、市生态环境局等参与）

严格规模养殖场（小区）环境监管，对乱排乱放、污染防治设施配套不到位、粪污未经无害化处理直接还田或向环境排放，不符合国家和地方排放标准的，要依法查处。加强规模以下养殖户畜禽污染防治，在散养密集区推广典型治理模式。（市生态环境局牵头，市农业农村局等参与）

加强农业面源污染防治监管指导。开展农业面源污染调查监测，根据省统一安排，选取部分县（区）开展农业面源污染评估，加强农业面源污染观测。（市生态环境局、市农业农村局牵头，

市发展改革委、市财政局、市市场监管局、市供销社等参与)

5. 建立土壤生态环境长期观测研究基地。以产粮油和蔬菜产业重点大县为重点，分期、分批建立长期观测研究基地，重点对土壤环境状况、重金属输入输出以及土壤生态开展监测，识别和排查污染成因，为评估耕地污染源管控成效与耕地土壤重金属污染趋势、精准管控污染源提供数据支撑。（市生态环境局、市农业农村局牵头）

（三）防范工矿企业用地新增土壤污染

6. 严格建设项目环境准入。推进“三线一单”生态环境分区管控要求落地应用，严控不符合土壤环境管控要求的项目落地；把好建设项目环境准入关，对可能造成土壤污染的建设项目依法开展环境影响评价，并强化土壤环评相关内容，提出有效的防范措施。（市生态环境局牵头）

7. 推动实施绿色化改造。推进工业绿色升级，加快实施石化、化工等行业绿色化改造。鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造，重点区域防腐防渗改造，物料、污水、废气管线架空建设和改造，从源头上防范土壤污染。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局等参与）

8. 强化重点监管单位监管。2021年5月底前完成土壤污染重点监管单位名录更新工作，及时向社会工作。督促土壤污染重点监管单位全面落实土壤污染防治义务，依法纳入排污许可管理。2021年年底，土壤污染重点监管单位自行监测率达到100%，

全部完成1次土壤和地下水污染隐患排查，对存在问题制定整改方案并实施整改整治。对新纳入的土壤污染重点监管单位年度内开展一次周边土壤环境监测。结合近几年土壤污染重点监管单位周边监测有关情况，科学确定土壤污染重点监管单位周边土壤监测频次，探索建立精细化土壤污染重点监管单位周边土壤监测制度。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局等参与）

9. 严格企业拆除活动管理。铅酸蓄电池、石油加工、化工和危险化学品生产、储存、使用等企业在拆除生产设施设备、污染治理设施时，要按照国家企业拆除活动污染防治的技术规定，事先制定包括应急措施在内的土壤污染防治工作方案，明确残留污染物清理和安全处置措施，并报所在地县（区）生态环境（分局）、县级工业和信息化部门备案并技术评审；在拆除上述建筑物、构筑物时，要先进行环境风险评估，如发现建筑物中含有毒有害废物，要向县（区）生态环境（分局）、县级住房城乡建设部门报告，并由具备相应处置资质的单位进行无害化处置。（市生态环境局牵头，市工业和信息化局、市住房城乡建设局等参与）

（四）巩固提升耕地分类管理

10. 实施严格耕地保护。坚持最严格的耕地保护制度，强化国土空间规划和用途管控，加大优先保护类耕地保护力度，不得在永久基本农田集中区域新建可能造成土壤污染的建设项目。自然资源部门批准土地复垦方案前，应当对拟复垦土地开展土壤污染状况调查，符合农用地土壤污染风险管控标准的，方可批准复

垦。加强对未利用土地（林地、草地，以及饮用水水源地和自然保护区等）管理保护，制定相关制度和标准要求。（市自然资源和规划局牵头，市发展改革委、市财政局、市生态环境局、市农业农村局等参与）

加强农业投入品质量监管，从严查处向农田施用不达标肥料等农业投入品的行为。（市农业农村局牵头，市生态环境局、市市场监管局等参与）

11. 巩固安全利用成效。充分运用土壤环境质量类别划分成果，将“一图一表”的耕地分类结果，落实到每一个地块。（市农业农村局牵头，市财政局、市生态环境局、市粮食和储备局等参与）

12. 严禁重金属超标粮食进入口粮市场。强化对重点地区粮食收购和加工企业的监管，督促其开展收购和加工粮食的重金属检测，对于超标的，专仓收储，严格管理，未经无害化处理，严禁流入口粮市场。对市场流通的粮食，加大抽检力度，发现问题及时处理，坚决防范“镉米”“镉麦”事件发生。（市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市农业农村局、市市场监管局、市粮食和储备局等单位按照职责分工负责）

13. 加强耕地复耕土壤环境管理。不鼓励曾用于生产、使用、贮存、回收、处置有毒有害物质的工矿用地复垦为食用农产品耕地。（市农业农村局牵头，市自然资源和规划局、市生态环境局

等参与)

14. 落实耕地土壤污染预警制度。贯彻落实《濮阳市耕地土壤污染预警工作方案》《2021年度濮阳市耕地土壤污染防治预警监测工作实施方案》，按照“监测-预判-处置”的思路，以污染高风险区域耕地土壤为重点，布设95个省控优先保护类耕地预警监测点位，有效管控耕地土壤环境风险。（市农业农村局、市生态环境局牵头）

（五）严格建设用地准入管理

15. 开展土壤污染状况调查评估。对土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查表明有土壤污染风险的建设用地地块，生态环境主管部门应当要求土地使用权人按照规定进行土壤污染状况调查；用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的，变更前应当按照规定进行土壤污染状况调查；土壤污染重点监管单位生产经营用地的用途变更或者在其土地使用权收回、转让前，应当由土地使用权人按照规定进行土壤污染状况调查。以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块，以及腾退工矿企业用地为重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估；优先对重点行业企业用地调查查明的潜在高风险地块，开展进一步调查和风险评估。充分发挥环境大数据辅助监管的作用，对注销、撤销排污许可证企业，及时纳入监管范围，防止腾退地块游离于监管之外。对列入年度建设用地供应计划的地块，因地制宜提前开展土壤污染状况调查，化解建设用地土壤污染风险管控和修复与土地开发

进度之间的矛盾。对纳入污染地块信息管理系统的地块，生态环境部门应督促土壤污染责任人或土地使用权人尽快完成土壤污染状况调查、风险评估、风险管控或修复等工作。自然资源部门在土地征收、收回、收购以及转让、改变用途等环节，商生态环境部门依法督促相关单位调查并按时提交土壤污染状况调查报告。（市生态环境局、市自然资源和规划局牵头）

16. 合理规划污染地块用途。编制国土空间规划等相关规划时，应充分考虑建设用地土壤污染的环境风险，合理确定其土地用途。农药、化工等行业中的污染地块原则上不得规划为住宅、学校、养老机构等敏感用地。原则上，国土空间规划方案提交审议前，对涉及依法应当开展土壤污染状况调查的地块，应当完成调查和风险评估；规划方案已审议但未报批的，应在规划方案和供地方案报批前完成调查和风险评估；供地方案已报批的，应在签订土地出让合同前完成调查和风险评估。（市自然资源和规划局牵头，市生态环境局等参与）

17. 因地制宜严格污染地块准入管理。列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理与公共服务用地。未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。依法应当开展土壤污染状况调查或风险评估而未开展或尚未完成调查评估的土壤污染风险不明地块，杜绝进入用地程序。完善准入管理机制，采取“净土收储”“净土供应”“净土

开发”或“环境修复+开发建设”等模式，严格污染地块用途管制，落实准入管理要求。（市自然资源和规划局、市生态环境局牵头）

18. 合理确定土地开发和使用时序。涉及污染地块分期分批开发的，以及污染地块周边土地开发的，要优化开发时序，防止受污染土壤及其后续风险管控和修复影响周边拟入住敏感人群，并防止引发负面舆情。原则上，居住、学校、养老机构等用地在毗邻地块土壤污染风险管控和修复完成后再投入使用。（市自然资源和规划局牵头，市生态环境局等参与）

19. 强化部门信息共享和联动监管。生态环境部门会同自然资源、住房城乡建设等部门，建立污染地块数据库及信息平台，共享疑似污染地块及污染地块空间信息。自然资源部门及时与生态环境部门共享用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的地块信息，土壤污染重点监管单位生产经营用地用途变更或土地使用权收回、转让信息，涉及疑似污染地块、污染地块空间规划等相关信息。完成污染地块空间信息叠加至国土空间规划的“一张图”管理。完善部门联动监管机制，防止污染地块未开展或未完成土壤污染风险管控和修复，即投入开发建设；利用无人机、视频监控等手段开展非现场检查。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市住房城乡建设局等参与）

20. 做好暂不开发利用污染地块管理。市生态环境部局对列入污染地块名录的地块，应向社会公开地块信息，通报各污染地

块所在地县级人民政府，并督促责任主体及时采取覆盖、移除、封存或者清理污染源等防止污染扩散的风险管控措施。相关风险管控和修复单位及其委托人应当设置公示牌，公开污染地块主要污染物、可能存在的环境风险及采取的治理措施。对暂不开发利用或现阶段不具备治理与修复条件的污染地块，由所在地县级生态环境部门于2021年5月10日前制定污染地块风险管控年度计划；配合有关部门提出划定管控区域的建议，报同级人民政府（管委会）批准后设立标识、发布公告，并于2021年10月底前组织开展土壤、地表水、地下水、环境空气质量监测。根据调查与风险评估结果，制定差异化措施，实施“一块一策”，加强对风险管控区域现场执法检查，防止污染扩散。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局参与）

21. 加强信息公开。2021年起，在土地收储、出让环节，土地使用权人应公开地块原土壤污染状况及污染治理和修复情况。强化土壤污染风险管控、修复项目施工过程中，以及暂不开发利用地块风险管控的信息公开。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局参与）

（六）有序推进土壤污染治理修复

22. 提升耕地土壤环境质量。实施耕地质量保护与提升行动，提升土壤有机质。（市农业农村局牵头，市生态环境局等参与）

23. 有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。以用途变

更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块为重点，严格落实风险管控和修复。以重点地区危险化学品生产企业搬迁改造等专项行动遗留地块为重点，加强腾退土地污染风险管控和治理修复。以基础化学原料制造、专用化学品制造等行业企业为重点，探索在产企业边生产边管控土壤污染风险模式。受污染土壤修复后资源化利用的，不得对土壤和周边环境造成新的污染。强化风险管控和修复工程监管，重点防止转运污染土壤非法处置，以及风险管控和修复过程中产生的二次污染，确保实现风险管控和修复目标。探索建立污染土壤转运联单制度。针对风险管控地块，通过跟踪监测和现场检查等方式，强化后期管理。经评估需开展地下水污染治理的，要协同推进土壤和地下水风险管控和修复。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局等参与）

24. 推动修复产业健康发展。探索推动形成综合实力雄厚的龙头企业，培育“专精特新”的中小企业。强化信用管理，生态环境主管部门依法将从事土壤污染风险管控和修复活动的单位和个人的执业情况，纳入信用系统建立信用记录，将违法信息记入社会诚信档案，并纳入全国信用信息共享平台和国家企业信用信息公示系统向社会公布。公开报告评审情况，建设用地土壤污染状况调查、风险评估、风险管控效果评估、修复效果评估等报告评审部门将报告评审通过情况汇总并在官网予以公布，鼓励社会选择从业水平高、评审通过率高的单位，淘汰水平差、评审通过率低低的单位，推动从业单位提高水平和能力。（市生态环境局

牵头，市自然资源和规划局等参与)

(七) 全面提升土壤环境监管能力

25. 整改落实省人大土壤污染防治法执法检查反馈问题。抓好省人大执法检查报告及审议意见贯彻落实，推进 6 个方面问题的整改，把 7 个方面的建议和 6 个方面的审议意见融入“十四五”规划，推进各级政府和部门责任落实。充分运用污染防治攻坚平台，建立整改工作机制，定期调度通报整改落实情况。(市生态环境局牵头，市发展改革委、市科技局、市财政局、市自然资源和规划局、市住房城乡建设局、市农业农村局等参与)

26. 健全土壤环境监测网络。优化调整土壤环境监测点位，完善土壤环境质量例行监测制度。开展农产品产地土壤环境监测，完善数据共享机制，全面提升土壤环境监测能力。全市布设 1 个国控和 1 个省控背景值监测点位，21 个国控和 65 个省控风险值监测点位，22 个国控和 22 个省控基础值监测点位。完善土壤与可食用农产品协同监测、大中型灌区水质监测长效机制，为土壤污染防治提供支撑，全市土壤与可食用农产品协同监测布设 55 个土壤样点位和 47 个农产品样点位。(市生态环境局、市农业农村局、市水利局牵头)

27. 加强生态环境执法与应急。依法将土壤生态环境保护相关工作纳入日常执法内容，严厉打击固体废物特别是危险废物非法倾倒或填埋，以及利用渗井、渗坑、裂隙等逃避监管的方式向地下排放污染物等行为；配合开展污染土壤、地下水生态环境损

害赔偿调查，落实生态环境损害赔偿制度。提升突发环境事件土壤生态环境保护应急处置能力，各相关单位制定的突发环境事件应急预案应当包括防止土壤和地下水环境污染内容。加强土壤生态环境执法，提升执法装备水平，配备便携式污染检测仪器、无人机等设备。组织开展监管执法工作培训。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市农业农村局等参与）

28. 加大资金投入。统筹市级资金，积极争取中央和省级资金，加大对我市土壤污染防治、耕地保护与质量提升等工作的支持力度。（市财政局牵头，市生态环境局、市农业农村局、市自然资源和规划局等参与）

四、工作要求

（一）细化分解任务。各县（区）要结合总体目标任务，建立工作清单和台账，将各项任务逐项细化分解到县直有关部门。市污染防治攻坚战领导小组办公室相关成员单位依据职责分工，细化、量化工作任务。各县（区）于2021年5月31日前将年度实施方案报市污染防治攻坚战办。

（二）加强制度创新。鼓励出台激励政策，研究探索土壤污染防治工作机制，积极开展先行先试，探索推出一批急用急需的制度创新成果。要加强黄河流域土壤污染防治工作研究，进行政策和资金倾斜。要从规划源头加强管理建设用地研究，创新监管手段，确保土壤安全利用。

（三）强化项目建设。要以项目为抓手推进重点工作落实，

积极围绕重点工作任务和突出环境问题筹划项目，推进实施项目。

（四）严格考核奖惩。严格落实《濮阳市2021年污染防治攻坚战考核办法》有关要求，加强攻坚成效考核，强化考核结果运用。同时，市污染防治攻坚战办将每季度调度各县（区）、各部门重点任务进展情况，并对县（区）工作进展情况进行排名通报、问题交办。适时召开推进会、现场会、经验推广会等，指导推进工作落实。对重点工作进展不力的县（区）、部门，实施通报批评、提请公开约谈等，确保目标任务完成。

濮阳市2021年农业农村污染治理攻坚战 实施方案

为全面贯彻中央有关精神，认真落实省委、市委经济工作会议和农村工作会议部署，全面推进农村生态文明建设，深入打好农业农村污染治理攻坚战，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

按照全面实施乡村振兴战略的总体部署，以建设生态宜居美丽乡村为主题，以农村环境整治提质增效、推动农业绿色发展为主线，把农村生态文明建设放在更加突出位置，以钉钉子精神推进农业面源污染治理，统筹开展农村环境综合整治，强化污染治理、循环利用和生态保护，突出精准治污、科学治污、依法治污、系统治污，落实“三线一单”分区管控要求，强化各类要素保障，提升监测监管能力，厚植乡村生态功能，建设生活环境整洁优美、生态系统健康、人与自然和谐共生的美丽乡村，为我市乡村振兴走在全省前列提供有力的生态支撑。

二、工作目标

到2021年年底，努力实现“一保两治三减四提升”目标。“一保”，即农村饮用水水源保护进一步加强；“两治”，即农村生活污水和黑臭水体得到有效治理；“三减”，即减少化肥、农药施用量和农业用水量；“四提升”，即提升农村环境整治覆盖比例、农业废弃物资源化利用率、农业农村生态环境监管能力和农民参与

度。力争农业面源污染得到初步管控，农村生态环境基础设施建设加快推进，农村生产生活方式绿色转型取得积极成效，农村生态环境持续改善，乡村生态振兴走在黄河流域前列。

三、主要任务

（一）加强农村饮用水水源保护

1. 加快推进乡镇级集中式饮用水水源保护区（范围）划定。各县（区）要组织有关部门开展乡镇级集中式饮用水水源保护区（范围）划定工作，水源保护区（范围）的边界应设立明确的地理界标、警示标志或宣传牌，推进水源地规范化建设。将饮用水水源保护要求和村民应承担的保护责任纳入村规民约。（市生态环境局、市水利局按照职责分工负责，各县（区）人民政府、管委会负责落实。以下均需各县（区）人民政府、管委会落实，不再列出）

2. 开展水源地环境风险排查整治。全面排查农村供水人口在10000人或日供水1000吨以上的（以下简称千吨万人）饮用水水源地保护区（范围）内影响水质安全的化工、造纸、制药等风险源和生活污水垃圾、畜禽养殖等风险源，并进行规范化整治。制定饮用水水源地整治方案，根据水源地环境风险排查和环境监测结果，采取更换水源、集中供水、深度处理、污染治理等措施，确保农村饮水安全。（市生态环境局牵头，市水利局、市农业农村局、市住房城乡建设局、市自然资源和规划局等参与）

3. 加强农村饮用水水源地生态环境监管。实施从水源地到水

龙头的全过程控制，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度。健全定期监测报告、应急事件处置、违法行为举报、水源信息公开、监督考核评价等工作机制。“千吨万人”农村（县级以下）饮用水水源地每季度监测评估一次，结果由县级及以上地方政府有关部门向社会公开，并将“千吨万人”农村饮用水水源地纳入日常监测和环境监督执法范畴。将农村地表饮用水水源地保护纳入河长制湖长制，落实饮用水水源地保护责任。（市生态环境局、市卫生健康委、市水利局、市住房城乡建设局按照职责分工负责）

（二）梯次推进农村生活污水治理

4. 科学推进规划实施。根据工作实际，对需调整的内容及时修编，细化配套制度，力争实现县级层面的统一规划、统一建设、统一运行、统一管理，集中连片推进。到2021年年底，力争全市农村生活污水治理率达到33%；到2025年年底，力争全市农村生活污水治理率达到45%，地处偏远、经济欠发达地区农村生活污水得到有效管控。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市住房城乡建设局等参与）

5. 突出重点治理区域。结合当地县级国土空间规划和村庄分类，优先治理集聚提升类、城郊融合类、特色保护类等村庄，特别是乡镇政府所在地、中心村、水源保护区、城乡结合部、黑臭水体集中区域、旅游风景区等六类村庄。对规划中不予保留的村庄、搬迁撤并类村庄及“空心村”，重点做好污水管控。到2022

年年底，乡镇政府所在地村庄生活污水全面实现集中处理。（市生态环境局牵头，市住房城乡建设局、市自然资源和规划局、市农业农村局等参与）

6. 因地制宜开展治理。充分考虑当地财政承受能力和自然条件，合理制定目标任务，科学选取污水治理模式和技术，量力而行，分类分步推进，杜绝“大干快上”或盲目照搬城市模式。对具备条件的城镇（园区）周边村庄，将生活污水就近纳入城镇（园区）污水管网集中处理；对常住人口多，集聚度高、无法纳入城镇管网的村庄，可建设集中处理设施；对居住分散、污水产生量较少的村庄，可采取单户或联户建设分散式污水处理设施，就地就近就农处理利用。（市生态环境局牵头，市住房城乡建设局、市农业农村局等参与）

7. 有序推进设施建设。加强污水治理和改厕、黑臭水体整治统筹衔接。对具备条件的地区，污水治理和改厕工作要同步设计、同步建设、同步运营。污水管网和处理设施要一体设计建设，加强工程装备建设验收管理，特别是强化污水管网材质和施工质量监管，提高工程装备建设质量。加强资金统筹集中使用，防止支出碎片化，确保“建一个、成一个”，提高资金使用整体效益。鼓励采用污水源头减量、就近分类处置、资源化利用的治理路径，结合农村生产生活需要，对处理后的尾水经监测符合《农田灌溉水质标准》等相关标准要求的，宜就地就近就农资源化利用。总结推广低成本、易维护、高效率的典型地区适用技术。（市生态

环境局、市农业农村局、市住房城乡建设局等按照职责分工负责)

8. 健全设施运行管护体制机制。各县(区)政府、管委会要逐步建立完善运行管护体制机制,制定运行管理办法,确保把现有设施管起来。强化设施建设与运行维护一体推进,推广政府和社会资本合作(PPP)、工程总承包+运营(EPC+O)、设施租赁等建管模式,鼓励采取第三方专业运维+村民参与模式。坚持以城带乡,鼓励有条件的地区建立城乡生活污水处理设施一体运维模式。探索建立农村生活污水受益农户付费制度。有条件的地区,要对集中式处理设施安装在线监测设备,运用物联网等技术,建立智能监控平台。强化污水处理设施出水水质监管,持续推进日处理20吨及以上治理设施出水监测全覆盖,建立设施运行情况监管台账。探索成熟配套的运维管理机制。(市生态环境局、住房城乡建设局、市农业农村局、市发展改革委、市水利局按照职责分工负责)

9. 确保已有设施正常稳定运行。对2020年年底前已建成的污水处理设施(备),各县(区)要全面摸排调研,完善设施建设和运行台账,对不能正常运行的集中式污水处理设施(备),要逐一查明原因,分类制定整治提升方案,明确责任主体、资金来源、改进措施、运维单位和完成时限等,于2021年9月底前报市生态环境局备案。生态环境部门要将污水处理设施运行管理情况纳入日常监督检查,市生态环境局每年至少开展一次设施运行情况抽查,对抽查发现的问题,向县(区)政府、管委会提出限

期整改要求，逾期未整改到位的，提请约谈相关领导并通报批评。

（市生态环境局牵头，市住房城乡建设局、市农业农村局等参与）

（三）有序开展农村黑臭水体整治

10. 强化系统施治。以消除较大面积农村黑臭水体为目标，统筹开展农村水系综合治理和美丽乡村建设等工作，集中治理农村生活污水、垃圾和农业面源污染，实施控源截污、清淤疏浚、生态修复、水系连通等工程，提升农村生态环境质量。根据黑臭水体污染程度、污染成因、及所在地水文气候和经济发展水平，合理选择治理技术模式，因河因塘施策，分区分类，标本兼治，杜绝采用简单填埋、河道“三面光”硬化等手段消除黑臭水体。支持濮阳县推进农村黑臭水体治理示范试点工作。到2021年年底，国家监管的农村黑臭水体整治率达到10%以上。到2025年年底，农村黑臭水体整治率达到40%以上。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市住房城乡建设局、市水利局等参与）

11. 强化农村黑臭水体监管。各县（区）要在农村黑臭水体排查基础上，组织现场核实，核准后将农村黑臭水体基本信息通过县（区）政府、管委会网站向社会公开，并以行政村为单位通过公告栏等向村民公示，监管清单实行动态更新，鼓励公众参与监督。实施分级管理，实行“拉条挂账，逐一销号”，优先整治国家监管的黑臭水体，对完成整治的黑臭水体进行监测评估。落实污染治理属地责任，推动河长制、湖长制体系向村级延伸，探索建立农村黑臭水体整治长效管护机制。（市生态环境局牵头，市农

业农村局、市水利局等参与)

(四) 深入推进农村环境整治

12. 全面完成整治目标。以饮用水水源地保护、农村生活污水、黑臭水体整治为重点，持续推进农村环境整治。加强与乡村建设行动、人居环境整治提升以及各类示范村建设的统筹衔接，实现资源整合、政策集成，形成工作合力。到 2021 年底，完成乡村振兴示范村 54 个，其中濮阳县 12 个、清丰县 12 个、南乐县 6 个、范县 6 个、台前县 6 个、华龙区 6 个、开发区 6 个。新增整治村庄应基本解决突出环境问题，达到以下三项标准要求：生活污水治理率达到 60%，黑臭水体整治达到 80%，集中式饮用水源地规范化整治完成率达到 80%，村庄环境干净整洁。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市水利局等参与）

13. 推进村庄整治提质增效。各县（区）要严格对照整治验收标准要求，组织开展“十三五”村庄整治验收和自查核查工作，对发现的问题要及时交办整改。修订完善村庄整治成效评估和验收办法，确保新整治村庄“整治一个、验收一个”。2021 年 10 月底前，各县（区）要完成 2021 年新增环境整治成效评估。（市生态环境局牵头，有关部门参与）

14. 建立长效管护机制。总结借鉴先进地区经验做法，持续完善村庄环境长效管护体制机制，充分发挥基层组织和农民群众作用，运用手机 APP、卫星遥感、无人机等监管手段，确保村庄整治成效。（市生态环境局、市农业农村局牵头，市住房城乡建设

设局、市水利局等参与)

(五) 积极推进种植业污染防治

15. 推进种植业模式生态化。以黄河流域区域为重点，推进农业高效节水，加强粮食主产区、严重缺水区和生态脆弱区节水灌溉工程建设和节水改造。发展节水农业，加大水肥一体化等节水农业技术推广力度，加强农业灌溉用水总量控制和定额管理，打造一批节水示范区。到 2021 年年底，完成省水利厅下达我市灌溉水有效利用系数目标。(市农业农村局牵头，市水利局、市生态环境局等参与)

16. 深入开展化肥农药减量增效。加强农业投入品规范化管理，逐步建立健全投入品追溯系统。在粮食主产区、果菜茶优势产区等重点区域，分区分类推进科学施肥，深入推广测土配方施肥、有机肥部分替代化肥，探索与畜禽粪肥还田利用有机结合新路径，大力发展生态循环农业，支持沿黄地区率先打造农业绿色发展示范区。推进新型肥料产品研发与推广，因地制宜推广化肥机械深施、水肥一体化等技术。探索建立农业面源污染防治技术库。

推进农药减量使用，推广新农药、新药剂等绿色防控技术和高效大中型植保机械应用。支持新型经营主体、社会化服务组织开展肥料统配统施、病虫害统防统治等服务，开展全国绿色防控示范县和统防统治百县创建活动，引导各县(区)整县推进绿色防控和统防统治，提高农药利用率。到 2021 年年底，全市主

要农作物化肥利用率稳定在 40%以上，农药利用率达到 40.8%以上；到 2025 年年底，主要农作物化肥、农药利用率均达到 43%以上。（市农业农村局牵头，市生态环境局等参与）

17. 统筹推进农业废弃物资源化利用。推进农膜回收利用。加快推广标准地膜，引导开展全生物降解地膜试验和示范应用，推进地膜源头减量，鼓励实施农膜及农药包装废弃物回收绿色补偿制度，完善回收利用体系和长效机制，推动生产者、销售者和使用者落实回收责任，加强农田残留地膜、化肥农药塑料包装等监测和清理整治工作，推进塑料污染治理。到 2021 年年底，全市农膜回收率稳定在 90%以上；到 2025 年年底，基本实现农膜全面回收利用。

健全秸秆收储供应体系，推广深耕还田和青贮、氨化实用技术，提升秸秆“五料化”利用水平。强化各级政府秸秆综合利用和禁烧主体责任，推动秸秆禁烧和综合利用常态化。在种养密集区域，探索整县推进畜禽粪污、秸秆、农田残膜、农村垃圾等废弃物全量资源化利用。到 2021 年年底，秸秆综合利用率达到 91%以上；到 2025 年年底，秸秆综合利用率达 93%以上。（市农业农村局牵头，市生态环境局等参与）

（六）全面推进健康绿色养殖

18. 加强畜禽养殖污染防治。加快推进畜禽粪污资源化利用整县推进项目建设，不断提升畜禽规模养殖场粪污处理设施装备水平。大力推广全量收集、发酵制肥、液体粪肥机械化还田等新工

艺、新技术、新装备，努力构建“政府支持、企业主体、市场化运行”的社会化服务新机制，加快打通粪肥就近还田利用“最后一公里”。

选择畜禽养殖大县散养密集区，推广“截污建池、收运还田”等畜禽粪污治理模式。到2021年年底，畜禽粪污综合利用率达到81%以上；到2025年年底，畜禽粪污综合利用率达到83%以上。（市农业农村局牵头，市发展改革委、市财政局、市生态环境局等参与）

19. 推广水产绿色养殖。推广大水面生态养殖等健康养殖方式，开展以渔净水、以渔控草、以渔抑藻，修复水域生态环境。开展水产养殖企业（户）基础信息和环境现状调查，结合区域环境质量现状和管理要求，规范工厂化养殖、投饵式池塘养殖等养殖企业排污口设置。（市水利局牵头，市生态环境局等参与）

（七）加强农业面源污染治理监督指导

20. 开展农业污染源调查监测。整合统计、农业农村、市场监管等部门数据，逐步摸清化肥农药使用变化情况。利用实地调研、台账抽查、智能终端采集等方式，对化肥农药投入、畜禽和水产养殖等污染物排放情况进行抽查核实。对大中型灌区进行农田灌溉用水定期监测，对规模畜禽养殖场、300亩及以上规模水产养殖场等出水水质进行监测，掌握农业面源污染物产生和排放情况。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市统计局、市市场监管局等参与）

21. 加强养殖业环境监管。按照《畜禽规模养殖污染防治条例》，各县（区）于2021年8月底前完成畜禽养殖场、养殖小区的具体规模标准备案工作。严格畜禽养殖环境监管执法，对无证排污、不按证排污、污染防治设施配套不到位、粪污未经无害化处理直接还田或向环境排放，不符合国家和地方排放标准的，要依法查处。加强水产养殖尾水排放控制管理，规范设置养殖尾水排放口。（市生态环境局、市农业农村局、市水利局按照职责分工负责）

22. 建设农业面源污染监管平台。系统整合农田氮磷流失监测、地表水生态环境质量监测、农村环境质量监测等数据，实现从污染源到生态环境监测数据互联互通。加强农业源普查、生态环境统计、畜禽粪污综合利用信息、排污许可等数据共享。持续推进农业投入结构调整。（市生态环境局牵头，市农业农村局等参与）

（八）提升农业农村生态环境监管能力

23. 健全监测网络。加强农业农村环境监测网络建设。到2025年年底，具备条件的县（区），实现全县（区）农村环境质量监测点位全覆盖。（市生态环境局牵头，市农业农村局等参与）

24. 加强生态环境执法与应急。加强农业农村生态环境执法，将农业农村生态环境保护相关工作纳入日常执法内容，开展“双随机一公开”执法检查，提升执法装备水平。组织开展监管执法和应急工作培训，提升执法监督和应急能力。鼓励各县（区）成

立农业农村生态环境监管技术支撑团队。（市生态环境局牵头，有关部门参与）

25. 完善经济政策。各县（区）要统筹整合农业农村、城乡建设、生态环境保护等资金，逐步加大农村生态环境保护资金投入，并将土地出让金、生态功能转移支付金等按照一定的比例支持农村环境整治，建立稳定的农业农村污染治理经费渠道。拓宽融资途径，鼓励地方通过申请发行政府债券支持农村生活污水和黑臭水体治理。鼓励符合条件的项目申请使用政策性银行贷款，规范政府和社会资本合作（PPP）模式，吸引社会资金投入。（市财政局牵头，市生态环境局等参与）

落实农村生活污水治理（农村黑臭水体治理）用电政策，设施用电执行农业生产电价标准，并优先纳入用电安排。鼓励有条件地区探索农村生活污水处理收费政策。（市发展改革委牵头，市生态环境局、市农业农村局、市市场监管局等参与）

落实农村生活污水治理（农村黑臭水体治理）用地政策，保障农村生活污水处理设施用地。（市自然资源和规划局牵头，市农业农村局、市生态环境局等参与）

制定并明确施行简易审批的村庄建设项目范围，开设农村环境整治建设项目的“绿色通道”。完善农村环境整治项目管理制度，加强项目储备库建设，提高项目质量，对进入中央项目储备库的项目，优先予以专项资金和国开行等政策性银行低息贷款支持。做好项目实施情况监督和验收工作，提高项目资金成效和执

行率。（市发展改革委、市自然资源和规划局、市农业农村局、市生态环境局等参与）

四、保障措施

（一）加强组织领导。建立完善工作推进机制。市直有关部门要密切协作配合，形成工作合力，加强污染治理信息共享、定期会商、督导评估，形成齐抓共管的工作格局。县（区）政府、管委会对本区域农村生态环境质量负责，要将农业农村污染治理作为实施乡村振兴战略和污染防治攻坚战的重要内容，列入年度工作计划，明确牵头责任部门、实施主体、完成时限，加强督查督办和考核考评。各县（区）政府、管委会要强化主体责任，做好项目落地、资金使用、推进实施等工作，对实施效果负责。乡镇党委和政府负责做好具体组织实施工作。强化农村基层党组织领导核心地位，发挥农村党员先锋模范作用和群团组织作用，引导带领村民参与农业农村污染治理。

（二）突出村民主体。将农村生态文明建设的内容纳入村规民约，强化村委会在农业农村环境保护工作中协助推进污水、垃圾和黑臭水体治理，农业面源污染防治的责任。鼓励村民和村集体经济组织全程参与农业农村生态环境保护，建立农民参与垃圾分类、农业废弃物资源化利用的直接受益机制，探索农村生活污水和黑臭水体治理“以整代租”、“以租代管”、“第三方+村民+远程监控”的运维管理模式。引导村民以投工投劳等方式参与设施建设与运行管理。指导农民科学使用农药、肥料、农膜等农业投

入品，合理处置畜禽粪污等农业废弃物，提升村民环境素养。发挥 12369 环保举报热线、微信微博、短视频 APP 及网站等渠道作用，鼓励村民监督，推动全民共建共治共享。

（三）严格监督考核。各县（区）要将农业农村生态环境保护工作作为当地党委和政府目标责任考核、干部政绩考核的重要内容，严格落实农村生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。要加强常态化调度评估，对工作滞后或存在突出环境问题的地区，明确整改要求，督促整改到位。农业农村污染治理突出问题将纳入生态环境保护督察范畴，重点关注农村污水垃圾和黑臭水体治理、化肥农药减量化、养殖粪污综合治理、地膜综合利用等面源污染防治重点领域工作推进情况；对污染问题严重、治理工作推进不力的地区严肃问责。

（四）营造良好氛围。充分利用电视、广播、报刊、互联网、微信公众号等媒体，结合“六五”环境日、世界土壤日等重要环保宣传活动和“美丽中国，我是行动者”主题系列活动，采取群众喜闻乐见的形式，倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式，大力宣传农业农村生态环境保护的重要意义和政策措施，推进农业农村生态环境保护融入党政机关、学校、工厂、社区、农村等环境宣传培训工作，努力形成全社会关心、支持农业农村污染治理的良好氛围。

